

# RIVISTA GIURIDICA DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

*Fondata da Aurelio Becca e Ugo Natoli*

*Diretta da Umberto Carabelli*

ANNO LXXIV

*Trimestrale*

• *luglio-settembre* •

**3/2023**



## RGL GIURISPRUDENZA ONLINE (\*)

## APPROFONDIMENTI n. 7/2023

*Francesca Gagliardi*

Sul diritto di accesso documentale e civico delle organizzazioni sindacali nelle società a controllo pubblico

(*Consiglio di Stato*, 25.1.2023, n. 860)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/07/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.7.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Gagliardi.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/07/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.7.2023_APPROFONDIMENTI_Gagliardi.pdf)

*Paolo Iervolino*

La subordinazione è una questione di metodo?

(*Cassazione*, 16.1.2023, n. 1095, ord.)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/07/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.7.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Iervolino.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/07/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.7.2023_APPROFONDIMENTI_Iervolino.pdf)

*Chiara Trotta*

Le progressioni di carriera nelle società a partecipazione pubblica:

una critica alla tesi dell'assimilazione al reclutamento e alla conseguente nullità

(*Tribunale Catania*, 13.1.2023)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/08/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.7.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Trotta.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/08/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.7.2023_APPROFONDIMENTI_Trotta.pdf)

## APPROFONDIMENTI n. 8 e n. 9/2023

*Michelangelo Salvagni*

Il licenziamento del disabile per superamento del comporta:

discriminazione indiretta e clausole collettive nulle

(*Cassazione*, 31.3.2023, n. 9095)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.8-9.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Salvagni.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Salvagni.pdf)

*Andrea Marangoni*

Trasferimento d'azienda illegittimo e decorrenza del risarcimento del danno

(*Cassazione*, 8.3.2023, n. 6902)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.8-9.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Marangoni.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Marangoni.pdf)

---

(\*) Le note elencate nella sezione *Approfondimenti* di questo *Sommario* sono state pubblicate anticipatamente nelle Newsletter mensili di *Rgl Giurisprudenza online* del trimestre di riferimento. Ciò al fine di consentire una più immediata circolazione delle informazioni. Si evidenzia peraltro che la sezione *Approfondimenti* costituisce, dal punto di vista formale ed editoriale, parte integrante della rivista cartacea *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale*. Ai fini scientifico-accademici, ciascuna di tali note va dunque citata rinviando al fascicolo di RGL in cui è presente nel *Sommario*.

*Angela Gambardella*

La decorrenza della prescrizione dei crediti retributivi nella ricostruzione dell'anzianità di servizio in caso di stabilizzazione: l'ordinanza di rimessione alle Sezioni Unite (Cassazione, 28.2.2023, n. 6051, ord.)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.8-9.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Gambardella.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Gambardella.pdf)

*Marina Veneto*

Sulla rilevanza della residenza effettiva dello straniero in Italia ai fini dell'accesso al reddito di cittadinanza

(Tribunale Trani, 9.2.2023)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.8-9.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Veneto.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Veneto.pdf)

*Elisa Favè*

Le circostanze pertinenti nel giudizio di merito sull'utilizzo della somministrazione in frode alla legge

(Corte d'Appello Milano, 20.3.2023)

[https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online\\_Newsletter-n.8-9.2023\\_APPROFONDIMENTI\\_Fave.pdf](https://www.futura-editrice.it/wp-content/uploads/2023/10/RGL-Giurisprudenza-online_Newsletter-n.8-9.2023_APPROFONDIMENTI_Fave.pdf)

## OSSERVATORI ONLINE

OSSERVATORIO CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

*a cura di Ginevra Galli, Stefano Cairolì*

Periodo gennaio-giugno 2023

*Chiara Trotta, Omar Moustafa Ahmed El Amri, Alessia Riommi*

**RGL 3/2023**

**PARTE II**

**RGL GIURISPRUDENZA ONLINE**

**NEWSLETTER N. 8-9/2023**

# APPROFONDIMENTI

---

## I

CASSAZIONE, 31.3.2023, n. 9095 – Pres. Raimondi, Est. Michellini, P.M. Fresa (rigetto) – A. S.p.a. (avv.ti Limatola, Damoli, Dell’Omarino, Cantone L., Pisa E., Cantone O., Pisa G.) c. C.D. (avv.ti Moshi, Palmieri, Assael). Conf. Corte d’Appello di Milano, 3.7.2018.

**Licenziamento individuale – Assenze per malattia collegate all’handicap – Comporto cd. breve – Superamento del periodo di comporto – Non computabilità assenze per malattia dovute alla disabilità – Discriminazione indiretta – Clausole contratto collettivo nulle – Nullità del licenziamento – Tutela applicabile – Art. 18, c. 1, St. lav. – Reintegrazione.**

*La mancata considerazione dei rischi di maggiore morbilità dei lavoratori disabili, proprio in conseguenza della disabilità, trasmuta il criterio apparentemente neutro del periodo di comporto breve in una prassi discriminatoria nei confronti del particolare gruppo sociale protetto in quanto in posizione di particolare svantaggio. (1)*

(1) IL LICENZIAMENTO DEL DISABILE PER SUPERAMENTO DEL COMPORTO:  
DISCRIMINAZIONE INDIRETTA E CLAUSOLE COLLETTIVE NULLE

1. — La sentenza in commento appare di particolare interesse in quanto rappresenta il primo arresto della Suprema Corte su una serie di rilevanti questioni in materia di licenziamento per superamento del periodo di comporto del lavoratore disabile. In precedenza, le tematiche che saranno approfondite nella presente annotazione erano state affrontate solo dalla giurisprudenza di merito che, sul punto (come si dirà meglio oltre), aveva sviluppato due principali filoni interpretativi. Per tale ragione, l’odierna decisione della Cassazione assume un particolare valore chiarificatore rispetto agli orientamenti giurisprudenziali formati sino ad oggi. In estrema sintesi, i giudici di legittimità si sono dovuti misurare con le seguenti problematiche: da una parte, se sia legittimo computare

le assenze collegate alla disabilità, o a gravi patologie (anche se non permanenti) rientranti in una nozione «allargata» di handicap, nel periodo di comportamento stabilito dalla contrattazione collettiva; dall'altra, se integri o meno una discriminazione indiretta, la previsione da parte di una norma collettiva di periodi di comportamento non differenziati tra soggetti disabili e prestatori non afflitti da *handicap*; e, di conseguenza, se siano affette da nullità, sempre per discriminazione indiretta, le clausole del contratto collettivo che non prevedano lo scomputo di tali assenze dal periodo di comportamento (per un approfondimento sul tema, si veda Voza 2015, 771, nonché De Mozzi 2020, 2).

Fatta tale premessa di ordine sistematico, si può entrare nel merito della vicenda decisa dalla sentenza di Cassazione del 31 marzo 2023, n. 9095. Il caso riguardava un dipendente, addetto a mansioni di spazzino stradale, licenziato per superamento del periodo di comportamento. Il lavoratore aveva rivendicato la nullità del recesso, e la conseguente reintegrazione, in quanto le assenze non avrebbero dovuto essere conteggiate nel periodo di comportamento, essendo riconducibili alla disabilità del medesimo. Si trattava, infatti, di un soggetto portatore di *handicap*, ai sensi dell'art. 3, c. 1, l. n. 104/92, con una capacità lavorativa ridotta del 75%. Nei precedenti gradi di giudizio (nella specie Tribunale e Corte d'Appello di Milano), il licenziamento era stato dichiarato nullo per discriminazione indiretta in quanto la società aveva applicato l'art. 42 Ccnl Federambiente, relativo al periodo di comportamento cd. breve, trascurando, tuttavia, di distinguere tra assenze per malattia e assenze per patologie correlate alla disabilità. Sul punto, i giudici di legittimità hanno confermato la discriminazione operata dalla società nei confronti del prestatore in quanto «la mancata considerazione dei rischi di maggiore morbilità dei lavoratori disabili, proprio in conseguenza della disabilità, trasmuta il criterio apparentemente neutro del periodo di comportamento breve in una prassi discriminatoria nei confronti del particolare gruppo sociale protetto in quanto in posizione di particolare svantaggio». La Suprema Corte, a supporto di tale assunto, ha osservato che nel momento in cui «la previsione del periodo breve viene applicata ai lavoratori disabili e non, senza prendere in considerazione la maggiore vulnerabilità relativa dei lavoratori disabili ai fini del superamento del periodo di tempo rilevante, la loro posizione di svantaggio rimane tutelata in maniera recessiva».

2. — La materia in esame, come anticipato, è stata oggetto di una vera e propria *querelle* giurisprudenziale (per una completa disamina dei diversi orientamenti della giurisprudenza di merito formati sino ad oggi, vd. Salvagni 2023), ove i dipendenti, licenziati per superamento del periodo di comportamento, stante il loro stato di *handicap*, invocavano una discriminazione indiretta e l'applicazione degli accomodamenti ragionevoli al fine di vedersi garantire la piena eguaglianza con gli altri dipendenti non affetti da disabilità; chiedevano, pertanto, l'esclusione dal computo del periodo di comportamento dei giorni di assenza riconducibili alle loro patologie e la reintegrazione nel posto di lavoro.

Il nodo centrale della questione si incentra sulla seguente problematica: se una condizione, in un certo senso neutra, determini una violazione dei corollari del principio di parità di trattamento di derivazione eurounitaria in base al quale, per evitare discriminazioni indirette, situazioni diverse meritano un trattamento differenziato. Al momento,

appare consolidarsi, come confermato infatti anche dalla sentenza in commento, l'indirizzo secondo cui si configura una discriminazione indiretta allorché le norme collettive non prevedano periodi di comportamento differenziati per le assenze dei lavoratori disabili o che, di converso, non stabiliscano lo scomputo di tali assenze. Tra le prime sentenze di merito che si sono occupate della fattispecie, a quanto consta, occorre segnalare i provvedimenti del Tribunale di Pisa (16.4.2015, ord.), del Tribunale di Milano (in particolare, 28.10.2016, 6.4.2018, 12.6.2019), nonché le decisioni successive del Tribunale di Verona (22.3.2021) e del Tribunale di Mantova (22.9.2021, tutte in *DeJure*). A parere di questo indirizzo, che fonda le proprie ragioni su un'interpretazione costituzionalmente orientata dell'art. 2110 c.c. e sulla scorta di quanto precisato dalla giurisprudenza eurounitaria, la previsione di un periodo di comportamento, la cui quantificazione prescinda *tout court* dalla «disabilità» del lavoratore, configura un'ipotesi di «discriminazione indiretta» a norma del d.lgs. n. 216/2003 (e della Direttiva 2000/78/CE). Orientamento questo recentemente confermato (si tratta infatti di pochi mesi prima dalla sentenza qui annotata) dalla Corte d'Appello di Milano (16.2.2023 e 9.12.2022), dalla Corte d'Appello di Napoli (17.1.2023), dal Tribunale di Parma (9.1.2023) e dal Tribunale di Lecco (23.1.2023, tutte in *DeJure*) secondo cui la previsione di un comportamento uguale per tutti, superato il quale si configura la licenziabilità del dipendente, determinerebbe l'adozione di un criterio apparentemente neutro che, tuttavia, comporta effetti più sfavorevoli per i lavoratori disabili.

Con riferimento, invece, alle decisioni di indirizzo opposto, si segnalano quelle del Tribunale di Venezia (7.12.2021), della Corte d'Appello di Palermo (14.2.2022), del Tribunale di Vicenza (27.4.2022), del Tribunale di Bologna (19.5.2022) e, da ultimo, del Tribunale di Lodi (12.9.2022, tutte in *DeJure*). I giudici hanno rigettato le domande dei lavoratori con argomentazioni sostanzialmente speculari facendo leva, in particolare, sul principio per cui la legislazione eurounitaria lasci un ampio margine di discrezionalità in ordine ai ragionevoli accomodamenti da adottare per tutelare il lavoratore affetto da *handicap* o disabilità. In merito, ad esempio, il Tribunale di Lodi (12.9.2022, cit.) ha osservato che la mancata previsione da parte del contratto collettivo di periodi di comportamento diversificati non determinerebbe alcuna discriminazione indiretta in quanto, in linea generale ed astratta, non vi sono ragioni nell'ordinamento italiano per trattare i lavoratori disabili diversamente dagli altri, con particolare riguardo alle conseguenze sulla stabilità del rapporto legate alla durata della malattia. Sulla stessa falsariga il Tribunale di Venezia (7.12.2021, decr., in *Labor online*), ha affermato che «ritenere che dalle assenze per malattia debbano essere espunte quelle determinate dallo stato di handicap [...] determinerebbe, nella sostanza, una disapplicazione della norma per la maggior parte delle ipotesi».

3. — A questo punto, non ci si può sottrarre dall'approfondire un'ulteriore questione, che integra e completa la fattispecie del recesso del lavoratore disabile per superamento del periodo di comportamento: ossia quali tipi di patologie debbano essere ricomprese nella nozione di «disabilità», dovendosi tener conto di una concezione di *handicap* che è stata ampliata dall'elaborazione della giurisprudenza eurounitaria e nazionale. Preliminarmente, va premesso che nel nostro ordinamento non è rinvenibile una definizione unitaria di disabilità; ciò ha ingenerato notevoli difficoltà interpretative per

ricondurre le tutele previste dalla normativa antidiscriminatoria sovranazionale e nazionale quando si è in presenza di patologie croniche, anche se non definitive, che non sempre consentono di accedere alla protezione delle leggi n. 68/99 e n. 104/92 (sul punto, si vedano Giubboni 2016, nonché Izzi 2019). Tuttavia, un soggetto, anche se non possieda «formalmente» il riconoscimento di tale *status* secondo il diritto nazionale, potrà sempre invocare e ricevere tutela in ragione delle proprie gravi affezioni. Al riguardo, si evidenzia che la prima sentenza intervenuta sul punto, pur escludendo che la malattia possa ritenersi automaticamente sovrapponibile alla disabilità, ha stabilito che possono ricadere in questa ipotesi anche le menomazioni non irreversibili, purché «*di lunga durata*» (in tal senso, C. Giust., 11.7.2006, C-13/05, *Chacon Navas*, punto 45, in *Racc.*, 2006, I-6467). Ciò che rileva maggiormente è l'aspetto sociale e relazionale delle «minorazioni fisiche, mentali o psichiche» che devono essere tali da ostacolare «la partecipazione della persona considerata alla vita professionale» (ancora C. Giust., 11.7.2006, cit.). La giurisprudenza eurounitaria ha inoltre affermato che la nozione di *handicap*, di cui alla Direttiva 2000/78, deve essere interpretata nel senso che essa include «una condizione patologica causata da una malattia diagnosticata come curabile o incurabile, qualora tale malattia comporti una limitazione, risultante in particolare da menomazioni fisiche, mentali o psichiche, che, in interazione con barriere di diversa natura, possa ostacolare la piena ed effettiva partecipazione della persona interessata alla vita professionale su base di uguaglianza con altri lavoratori e tale limitazione sia di lunga durata» (cfr. C. Giust., 11.4.2013, C-335/2011 e C-337/2011, *HK Danmark*, punto 47, in *RGL*, 2013, n. 3, II, 399, nonché C. Giust., 18.1.2018, C-270/16, *Ruiz Conejero*, in *RGL*, 2018, n. 3, II, 271). L'orientamento eurounitario è stato recepito anche dalla giurisprudenza nazionale secondo cui il riconoscimento della condizione di lavoratore disabile, secondo la normativa antidiscriminatoria, prescinde dal previo accertamento della condizione di persona portatrice di *handicap* per come stabilita ai sensi della l. n. 104/1992 o di lavoratore invalido ai sensi della l. n. 68/99. Appare infatti ormai consolidato il principio della «assoluta autonomia del concetto di handicap, quale fattore di discriminazione, rispetto all'accertamento della condizione di *handicap* grave di cui alla legge 104 del 1992» (cfr. Cass. 27.9.2018, n. 23338, in *DeJure*). L'esegesi giurisprudenziale, peraltro, ha allargato i confini degli «accomodamenti ragionevoli» per la tutela dei disabili, come previsti dall'art. 3, c. 3-*bis*, del d.lgs. n. 216/2003, anche alle patologie non «coperte» dal sigillo delle certificazioni di invalidità e di disabilità stabilite dalle leggi n. 68/1999 e n. 104/1992 (in tal senso, Cass. 19.3.2018, n. 6798 e Cass. 22.10.2018, n. 26675, in *RGL*, 2019, n. 2, II, 244 con nota di Salvagni).

Alla luce di quanto sin qui esposto, si delinea un «modello sociale e dinamico di disabilità» (Bono 2019, 289), derivato dall'interpretazione della giurisprudenza della Corte di Giustizia, che individua la disabilità o l'*handicap* allorché si è in presenza di patologie a carattere duraturo, non necessariamente definitive, tali da ostacolare la piena ed effettiva partecipazione alla vita professionale per un lungo periodo temporale.

4. — Per completezza d'indagine, occorre dare conto anche delle soluzioni adottate dalla giurisprudenza in tema di ripartizione dell'onere della prova. Trattandosi di



discriminazione, risulta ormai consolidato quell'indirizzo che prevede per il lavoratore un regime probatorio «alleggerito», di cui all'art. 28, d.lgs. n. 150/2011. Il datore di lavoro, invece, sarà onerato di dimostrare che il periodo di assenza computato ai fini del comperto fosse assolutamente indipendente dall'*handicap* del proprio dipendente. Sul punto, un precedente di legittimità (cfr. Cass. 9.3.2021, n. 6497, in *DeJure*), ha affermato che, in caso di licenziamento del disabile per superamento del comperto, agli oneri che normalmente gravano sul datore di lavoro si aggiunge quello, distinto e ulteriore, relativo all'adempimento dell'obbligo di accomodamenti ragionevoli ex art. 3, c. 3-*bis*, d.lgs. n. 216/2003. Al fine di comprendere quale sia, invece, il tipo di condotta richiesta al datore per non incorrere nella sanzione della nullità del recesso, senza che si possa sconfinare in forme di responsabilità oggettiva, la Suprema Corte, sempre con la sentenza n. 6497/2021, ha sostenuto che occorre indagare sul compimento in positivo di «atti concreti o operazioni strumentali rispetto all'avveramento dell'accomodamento ragionevole, che assumano il rango di fatti secondari di tipo indiziario o presuntivo, i quali possano indurre nel giudicante il convincimento che il datore abbia compiuto uno sforzo diligente ed esigibile per trovare una soluzione organizzativa appropriata che scongiurasse il licenziamento». Per concludere sul punto, va segnalato che la sentenza in commento ha ritenuto non decisivo l'assunto della società di non essere stata messa a conoscenza del motivo delle assenze del lavoratore, visto che i certificati non indicavano la specifica malattia che aveva causato l'assenza, in quanto a parere della Suprema Corte la discriminazione opera in modo oggettivo in ragione del mero rilievo del trattamento deteriore riservato al soggetto disabile.

5. — Alla luce di quanto sin qui analizzato, le statuizioni della sentenza della Suprema Corte n. 9095 del 31 marzo 2023 confermano il consolidarsi di quel filone giurisprudenziale, invero maggioritario, che ritiene configurarsi una discriminazione indiretta allorché le assenze dovute alla disabilità o, all'*handicap* (nell'accezione sin qui evidenziata), vengano calcolate nel periodo di comperto. Tale impostazione esegetica, la cui cogenza trae maggiore forza in ragione sia delle fonti internazionali ed eurounitarie in materia di discriminazione, sia delle sentenze della Corte di giustizia, determina una tutela, in un certo senso «rafforzata», in favore del soggetto disabile per la salvaguardia del posto di lavoro. Obiettivo che deve essere perseguito anche mediante il ricorso agli accomodamenti ragionevoli di cui all'art. 3, c. 3-*bis*, d.lgs. n. 216/2003, che condizionano «“a monte” il potere di recesso del datore» (Giubboni 2015, 12).

#### *Riferimenti bibliografici*

- Bono R. (2019), *Limiti al licenziamento del lavoratore disabile a garanzia della parità di trattamento*, in RGL, n. 2, II, 284 ss.
- De Mozzi B. (2020), *Sopravvenuta inidoneità alle mansioni, disabilità, licenziamento*, in LDE, n. 2.
- Giubboni S. (2015), *Il licenziamento per sopravvenuta inidoneità alla mansione dopo la legge Fornero e il Jobs Act*, in W.P. Csdle «Massimo D'Antona».IT, n. 26.

- Giubboni S. (2016), *Disabilità, inidoneità sopravvenuta, licenziamento*, in RGL, n. 3, I, 621 ss.
- Izzi D. (2019), *Il licenziamento discriminatorio secondo la più virtuosa giurisprudenza*, in LG, n. 8-9, 748 ss.
- Salvagni M. (2019), *Licenziamento per sopravvenuta inidoneità psicofisica: reintegrazione per mancata adozione di accomodamenti ragionevoli e per violazione del repêchage*, in RGL, n. 2, II, 244 ss.
- Salvagni M. (2023), *Il «prisma» delle soluzioni giurisprudenziali in tema di licenziamento del disabile per superamento del comporta: discriminazione indiretta, clausole contrattuali nulle, onere della prova e accomodamenti ragionevoli*, in LPO, n. 3-4, 215 ss.
- Voza R. (2015), *Sopravvenuta inidoneità psicofisica del lavoratore nel puzzle normativo delle ultime riforme*, in ADL, n. 4-5, I, 771 ss.

Michelangelo Salvagni  
*Avvocato in Roma*